

Tussenresultaten Project Secure haven



4 december 2008



Universiteit Leiden
CampusDenHaag.nl



Secure Haven

Doel van deze presentatie en discussie

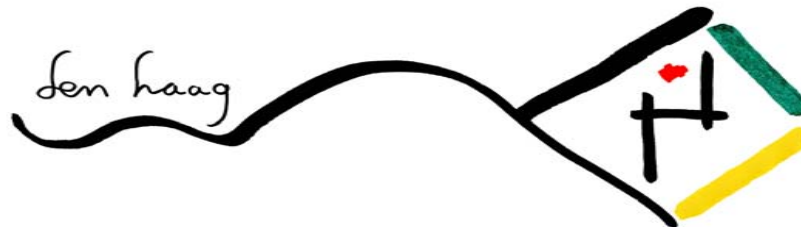
- Informeren: Wat is er gebeurd in het project Secure Haven? Waar lopen we tegenaan, welke vraagstukken zijn er?
- Betrokkenheid, mobiliseren: Hoe ervaart u de vraagstukken? Wat is uw rol bij het vraagstuk Secure Haven? Wat gaat u doen?

Open uitnodiging voor verdere discussie



De context: Den Haag als Secure Haven

- Karakteristieken van Den Haag:
 - "World Legal Capital"
 - Vierde VN-stad
 - Ambassades
 - Vestiging van internationale bedrijven
 - Hofstad
- De gemeente Den Haag streeft ernaar deze internationale positie te versterken. Het Secure Haven concept en project is bedoeld om hieraan een bijdrage te leveren.



Secure Haven concept: de lange termijn

- Tijdshorizon: 10 – 15 jaar
- Secure Haven zorgt voor een veilige, aantrekkelijke en duurzame leefomgeving en voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor internationale organisaties en ondernemingen
- Versterking van de kennissector van internationaal recht en veiligheid als stimulans voor de economie
- Secure Haven beoogt een proces van co-creatie: andere partijen worden actief betrokken.



Secure Haven project

- **Belangrijkste onderzoeksvraag:**
Hoe kan de (veiligheids)infrastructuur van Den Haag –met betrekking tot haar positie als ‘World Legal Capital’ – zodanig worden vorm gegeven dat ze op duurzame wijze bijdraagt aan een beter internationaal woon- en werkklimaat voor Den Haag?
- **Looptijd project:** mei 2007 – april 2009
- **Uitvoerders:**
 - Campus Den Haag van de Universiteit Leiden;
 - TNO Defensie en veiligheid;
 - Capgemini
- **Belangrijkste resultaten:**
 - Blauwdrukstudie
 - Beleidsinnovatie



Blauwdrukstudie

Vorbereiding

Werkpakketten:
-Juridisch raamwerk
-Vitale infrastructures, risico's
-Leefomgeving
-Economie



Geïntegreerd in Thema's

Gecombineerd tot Scenario en conceptontwikkeling

Validatie

Beleidsinnovatie

Governance

Ideologie

Secure Haven Game

Mei 2007

Vandaag

April 2009

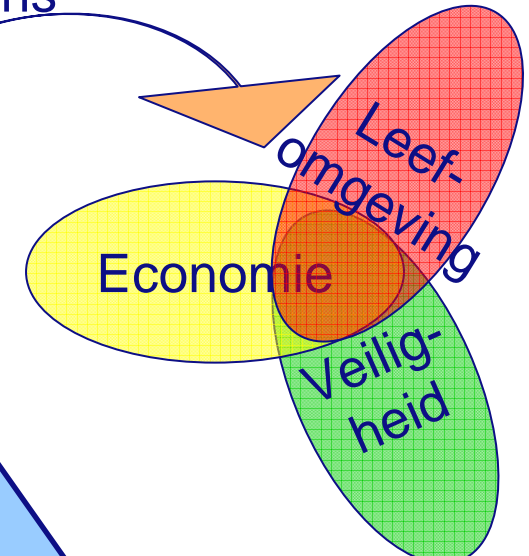
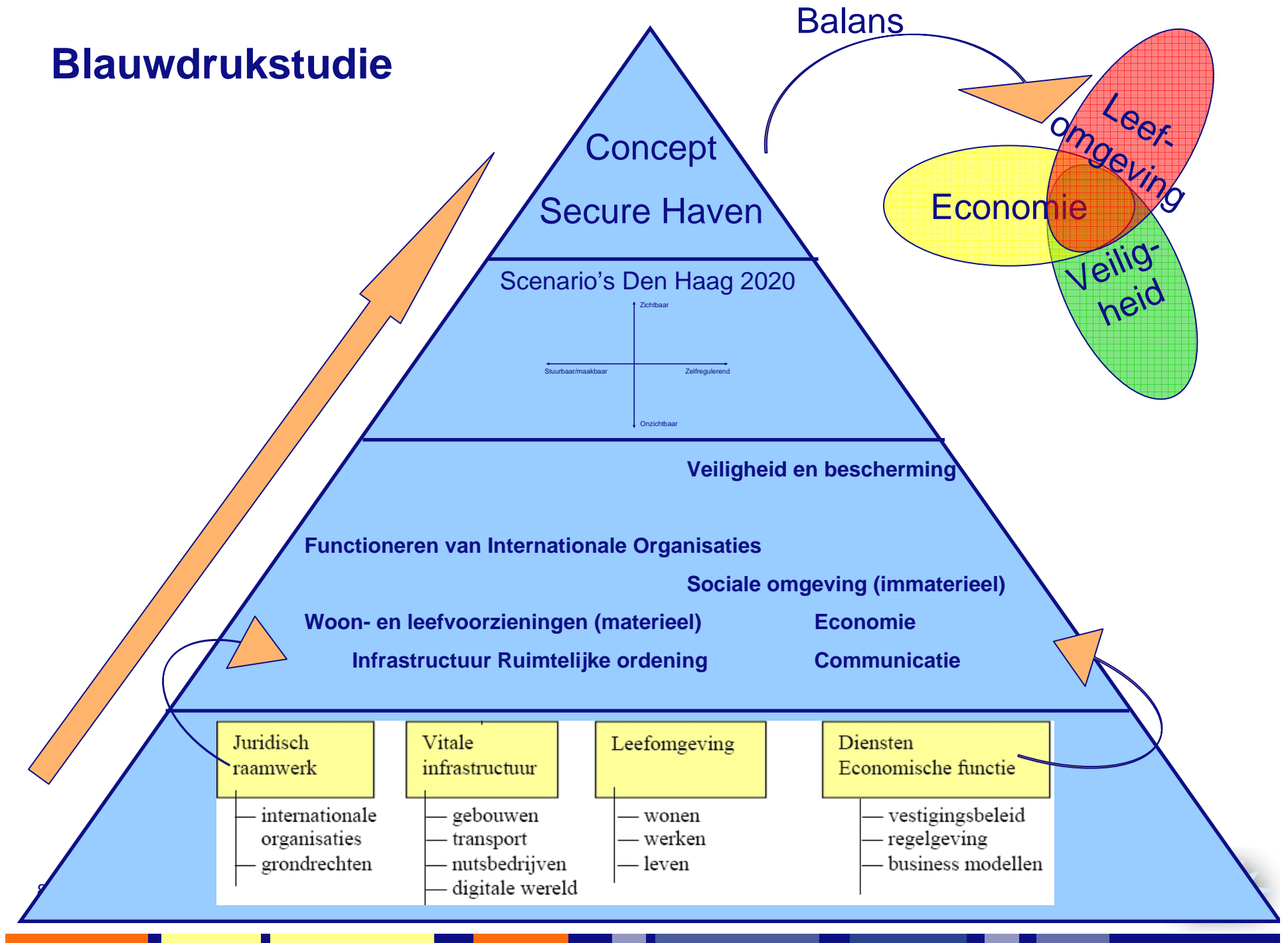


'Blauwdruk'

- Geeft inzicht aan bestuurders en beslissers over:
 - De mogelijke vormen die Secure Haven kan aannemen
 - De beleidsrichtingen die bij deze vormen horen
 - De beleidsopties die mogelijk zijn om deze richtingen te realiseren
 - De maatregelen die passen bij het beleid
 - De consequenties van het beleid voor de economie van Den Haag en de leefomgeving en de veiligheid van zowel burgers als Internationale Organisaties



Blauwdrukstudie



- | | | | |
|--|---|--|--|
| Juridisch raamwerk <ul style="list-style-type: none">— internationale organisaties— grondrechten | Vitale infrastructuur <ul style="list-style-type: none">— gebouwen— transport— nutsbedrijven— digitale wereld | Leefomgeving <ul style="list-style-type: none">— wonen— werken— leven | Diensten Economische functie <ul style="list-style-type: none">— vestigingsbeleid— regelgeving— business modellen |
|--|---|--|--|

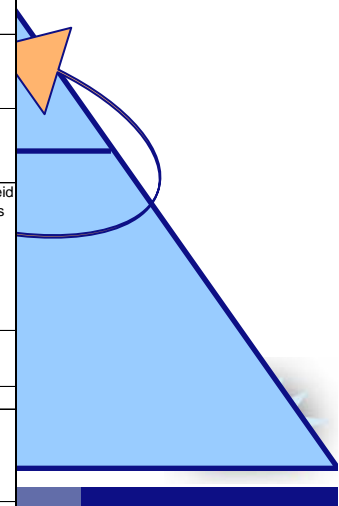
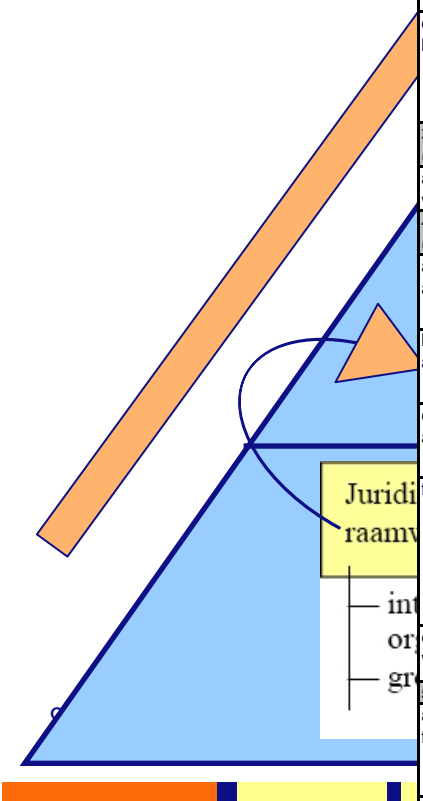
Blauwdruks

1) Veiligheid en bescherming						
a) Dreiging	A - algemeen van aard (gemiddeld laag)	B - accent op toenemend terrorisme	C - uitval vitale infrastructuur	D - stijging zeewater-spiegel	E - desintegratie internationale organisaties	F - afname nationale stabiliteit
b) Gebiedsgericht beveiliging	A - accent op (geavanceerde) technologie, low-key (onzichtbare)	B - accent op (geavanceerde) technologie, high-key (zichtbare)	C - accent op fysieke maatregelen, low-key (onzichtbare)	D - accent op fysieke maatregelen, high-key (zichtbare)	E - accent op organisatorische / bestuurlijke maatregelen	F - accent op sociale maatregelen
c) Inbreuk / verstoring van grondrechten	A - minimale inbreuk - maximale privacy (rest ondergeschikt)	B - inbreuk / privacy ondergeschikt aan veiligheid				
d) Weerstandsvermogen / zelfredzaamheid	A - overheid regelt alles	B - overheid faciliteert / ondersteunt	C - overheid trekt zich terug			
2) Functioneren van IO's / NGO's						
a) Juridische verplichtingen van het gastland	A - verplichting tot onthouden en verplichting tot handelen beiden incidenteel reguleren	B - verplichting tot onthouden slechts incidenteel reguleren, verplichting tot handelen structureel reguleren	C - verplichting tot onthouden structureel reguleren, verplichting tot handelen slechts incidenteel reguleren	D - verplichting tot onthouden en verplichting tot handelen beiden structureel reguleren		
b) Weerstandsvermogen / zelfredzaamheid van de IO	A - strikte afbakening tussen gastland en IO bij organiseren weerstandsvermogen	B - afbakening met (beperkte) afstemming tussen gastland en IO bij organiseren weerstandsvermogen	C - structurele samenwerking gastland en IO bij organiseren weerstandsvermogen	D - Primaire rol voor gastland bij organiseren weerstandsvermogen		
c) Vestigingsvoorzieningen en differentiatie	A - Vestigingsvoorzieningen bestaan uit (uitgebreid) maatwerk	B - (hoge) standaardvoorzieningen, nauwelijks tot geen ruimte voor maatwerk	C - (hoge) standaardvoorzieningen, aangevuld met (uitgebreid) maatwerk			
d) Faciliteren van bedrijfsvoeringsfuncties	A - niet (gericht) faciliteren of stimuleren van bedrijfsvoeringsfuncties	B - alleen faciliteren en stimuleren van (enkele) bedrijfsvoeringsfuncties op verzoek of indien opportuun	C - structureel faciliteren en stimuleren van enkele bedrijfsvoeringsfuncties	D - structureel faciliteren en stimuleren van alle bedrijfsvoeringsfuncties		
3) Sociale omgeving (immaterieel)						
a) Sociale cohesie (moet nog worden uitgewerkt)	A - hoog en beïnvloedbaar	B - hoog maar niet beïnvloedbaar	C - laag maar beïnvloedbaar	D - laag en niet beïnvloedbaar		
4) Woon- en leefvoorzieningen (materieel)						
a) Onderwijs (voorzieningen en aanbod)	A - overheidstaak - openbaar/gemengd	B - overheidstaak - segregatie mogelijk	C - private taak - openbaar/gemengd	D - private taak - segregatie mogelijk	E - private taak - eigen onderwijstermen mogelijk	
b) Cultuur (voorzieningen en aanbod)	A - overheid stimuleert en subsidieert	B - overheid stimuleert en faciliteert / ondersteunt maar subsidieert niet	C - Publiek private financiering	D - afzijdige overheid		
c) Recreatie (voorzieningen en aanbod)	A - overheid stimuleert en subsidieert	B - overheid stimuleert en faciliteert / ondersteunt maar subsidieert niet	C - Publiek private financiering	D - afzijdige overheid		
f) Hoogwaardige uitstraling	A - overheid stimuleert en subsidieert zowel private als publieke ruimte	B - overheid stimuleert en faciliteert wel maar subsidieert niet private ruimte, publieke wordt wel extra gefinancierd	C - overheid stimuleert en faciliteert wel maar subsidieert niet private ruimte, idem m.b.t. publieke ruimte	D - afzijdige overheid bij private ruimte, overheid stimuleert en faciliteert wel met extra geld publieke ruimte	E - afzijdige overheid bij private ruimte, overheid stimuleert en faciliteert wel publieke ruimte maar zonder extra financiering	F - afzijdige overheid bij zowel private als publieke ruimte
e) Gastvrijheidsvoorzieningen / wegwijzer	A - status-quo aanhouden	B - actieve kwaliteitsverbetering, aanbodgestuurd	C - actieve kwaliteitsverbetering, vraaggestuurd			
5) Economie						
a) Binnenhalen, behouden, faciliteren van IO's / NGO's	A - Den Haag richt zich op het vestigen van zo veel mogelijk internationale organisaties	B - Den Haag richt zich op het vestigen van een selectieve groep internationale organisaties				

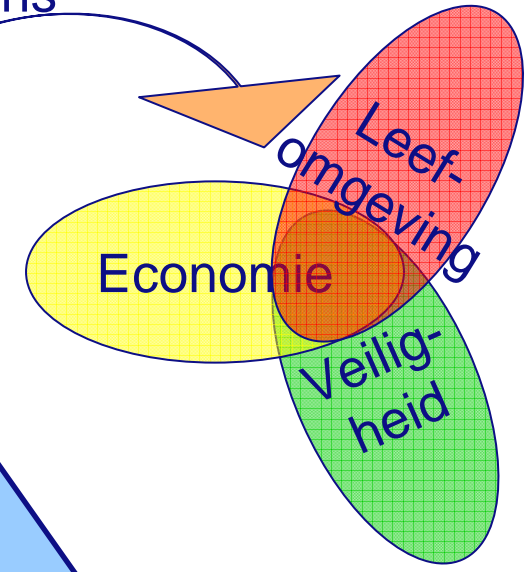
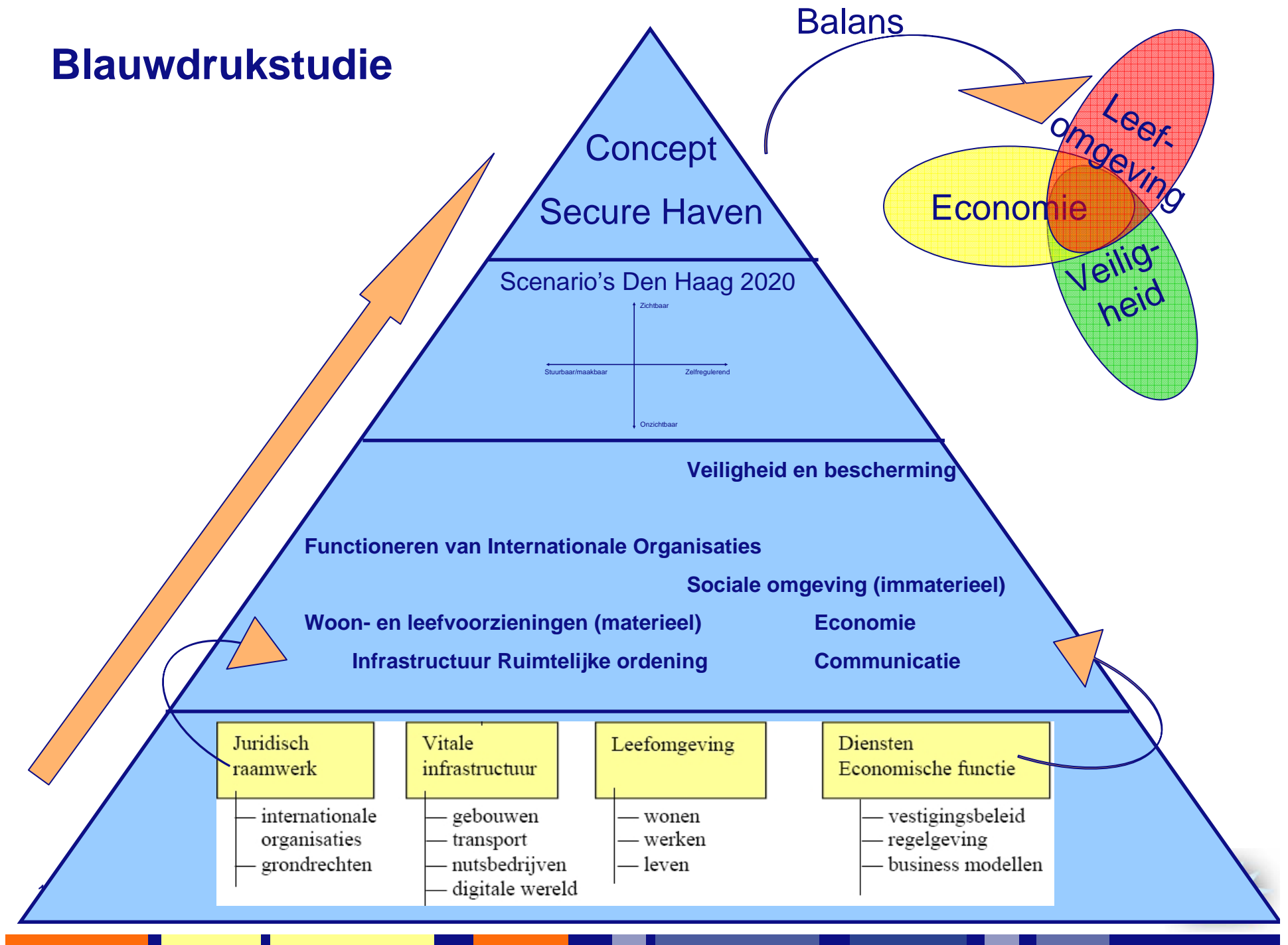
veiligheid

Juridisch raamwerk

int
or
gr



Blauwdrukstudie

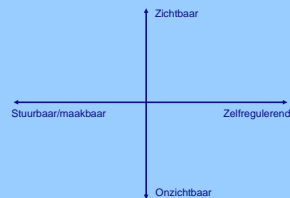


- | | | | |
|--|---|--|--|
| Juridisch raamwerk <ul style="list-style-type: none">— internationale organisaties— grondrechten | Vitale infrastructuur <ul style="list-style-type: none">— gebouwen— transport— nutsbedrijven— digitale wereld | Leefomgeving <ul style="list-style-type: none">— wonen— werken— leven | Diensten Economische functie <ul style="list-style-type: none">— vestigingsbeleid— regelgeving— business modellen |
|--|---|--|--|

Blauwdrukstudie

Concept
Secure Haven

Scenario's Den Haag 2020



Multigebied en bestuuring

Functioneren van Internationale Organisaties

Sociale omgeving (immaterieel)

Woon- en leefvoorzieningen (materieel)

Economie

Infrastructuur Ruimtelijke ordening

Communicatie

Juridisch
raamwerk

- internationale organisaties
- grondrechten

Vitale
infrastructuur

- gebouwen
- transport
- nutsbedrijven
- digitale wereld

Leefomgeving

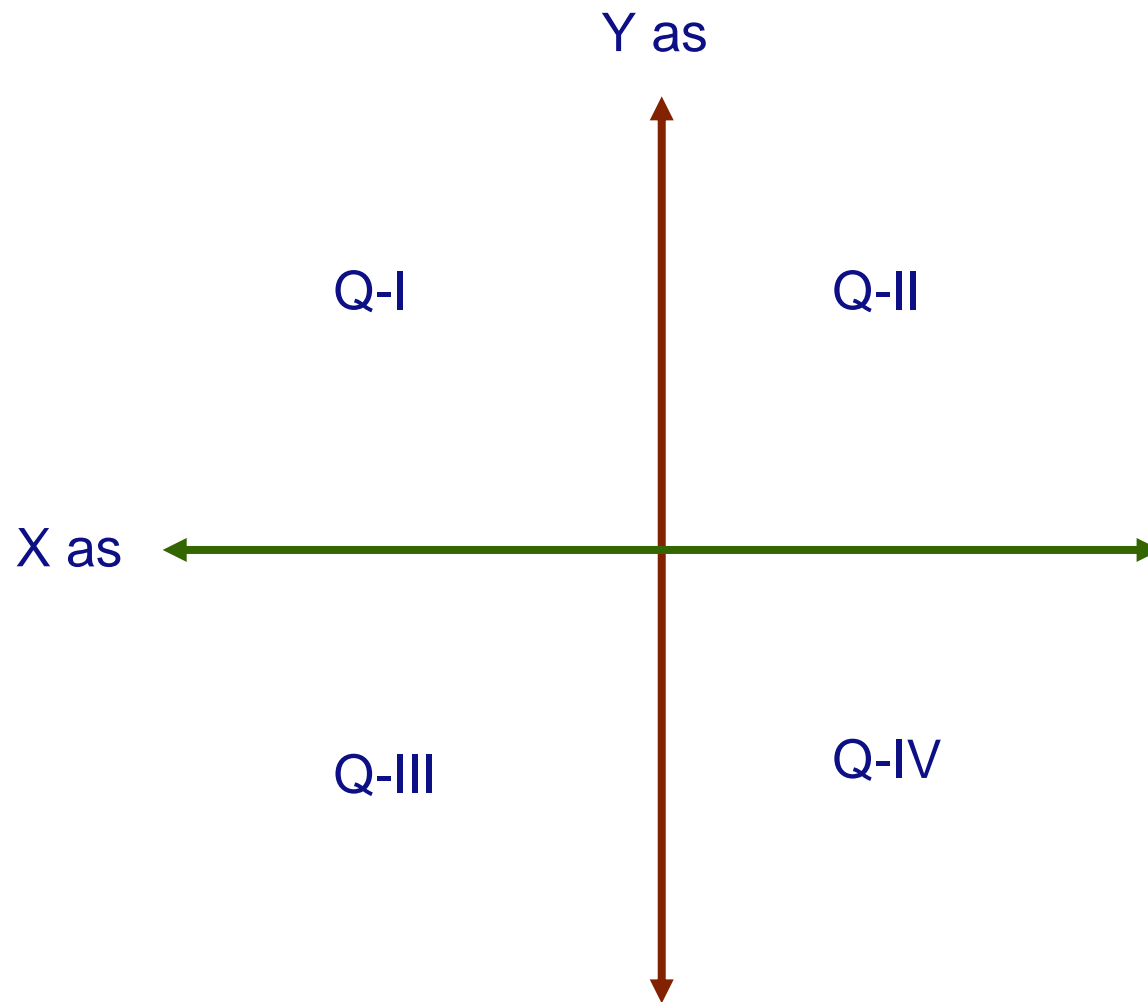
- wonen
- werken
- leven

Diensten
Economische functie

- vestigingsbeleid
- regelgeving
- business modellen



Opstellen van scenario's



Scenario's - Y as

verticaal = wijze waarop en mate waarin (elementen van) Secure Haven binnen Den Haag als aparte entiteit voor iedereen (her)kenbaar is (zijn)

intentioneel zichtbaar d.w.z. voor iedereen expliciet fysiek (her)kenbaar gemaakt

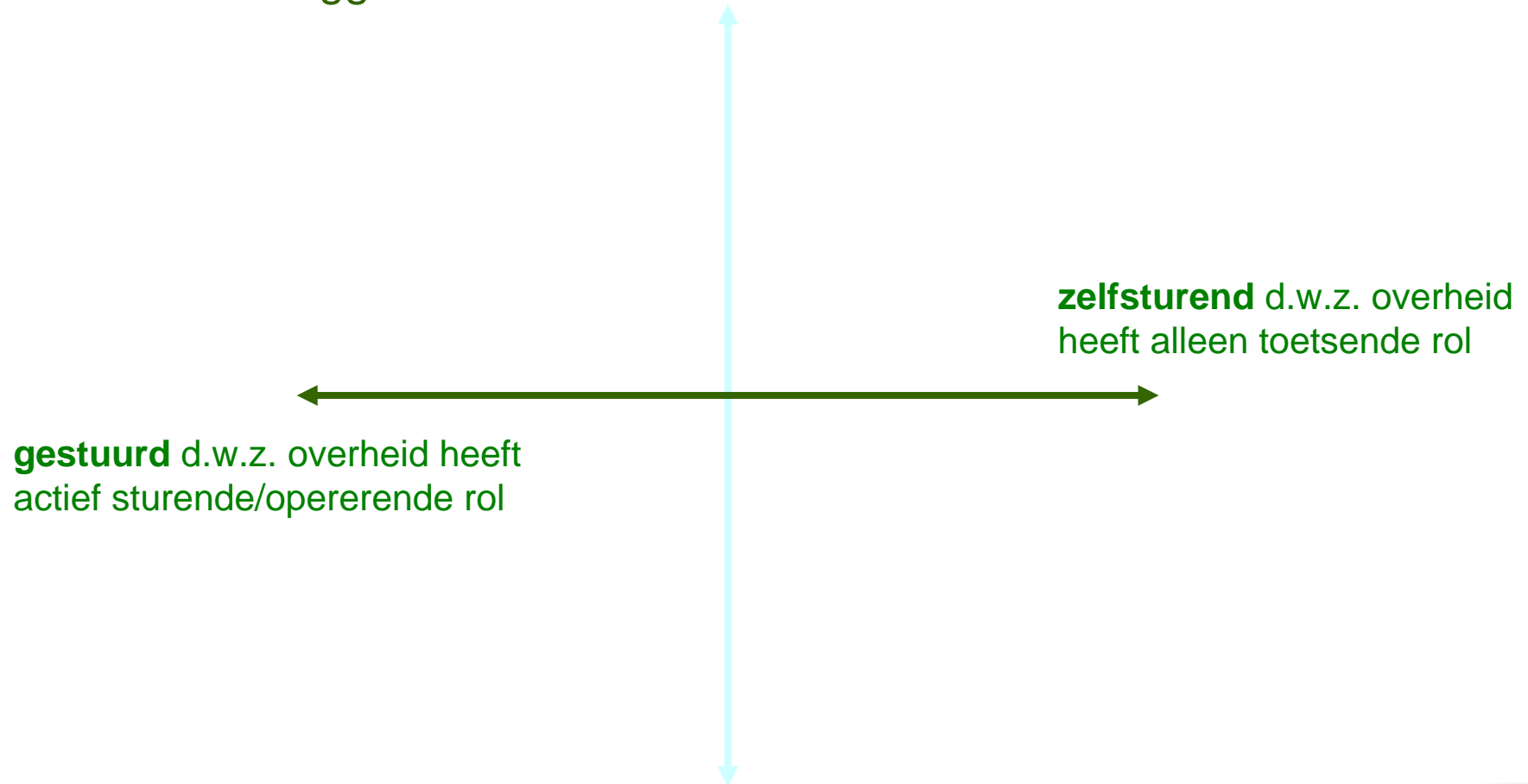


intentioneel niet zichtbaar d.w.z. geïntegreerd in de stad, opgaand in groter geheel, niet als Secure Haven-gerelateerd (her)kenbaar

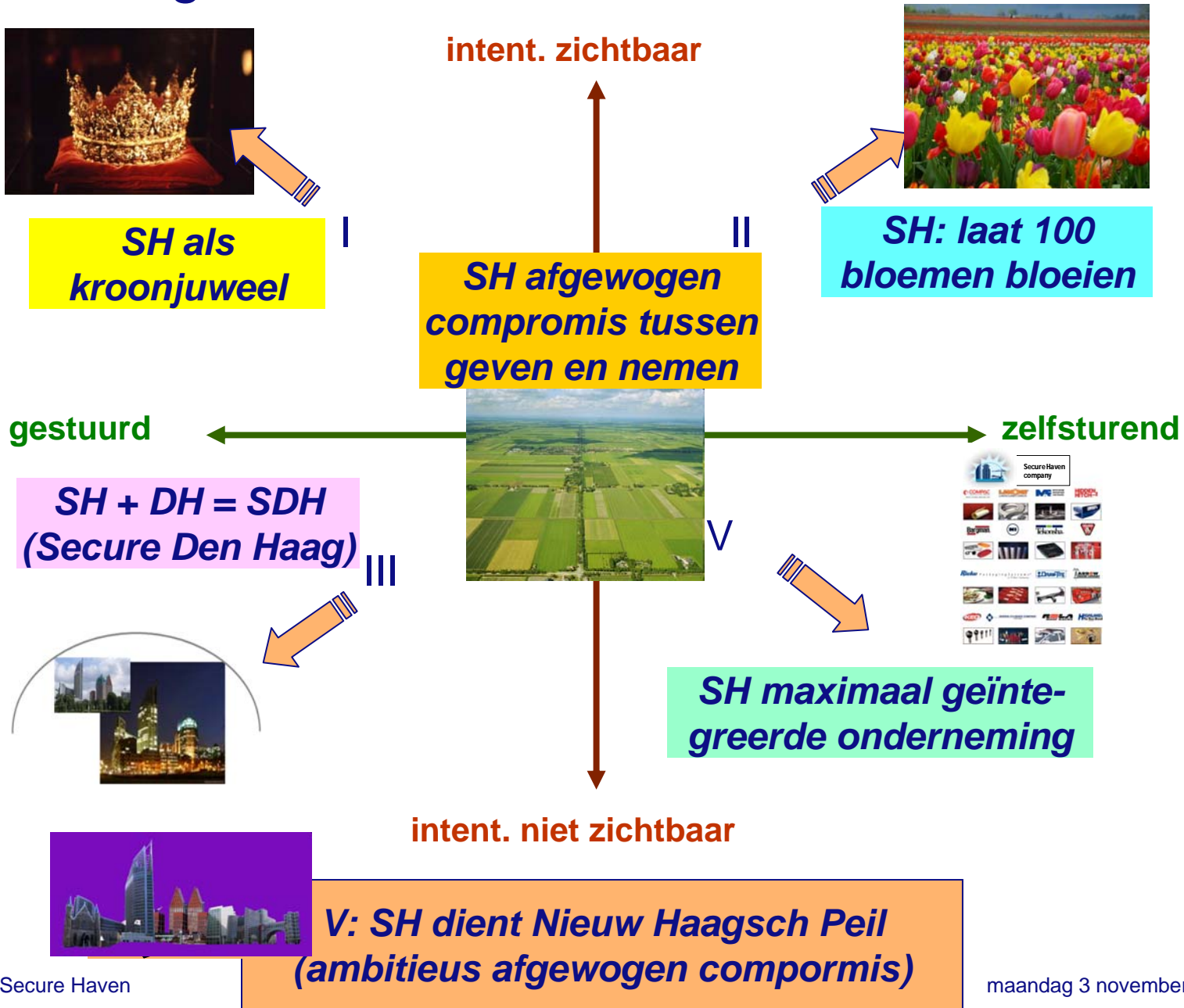


Scenario's - X as

horizontaal = wijze waarop en mate waarin de overheid richtinggevend acteert tav Secure Haven



Definiëring van scenario's



Voorbeeld beschrijving scenario SH als kroonjuweel

- **Wereldbeschrijving met typerende (beleids)maatregelen**
“De gemeente Den Haag heeft besloten de SH niet weg te moffelen maar te tonen aan de wereld als een trotse, onneembare vesting, die de bezoeker eerst afschrikt met de duidelijk aanwezige beveiliging, en dan verleidt met zijn présence en het niveau van de voorzieningen. Het is een krachtige, stralende wijk geworden, duidelijk afgescheiden van de rest van de stad. Als je SH binnenrijdt of loopt weet je meteen: ik ben er.”
- **Verhoudingen:**
“Voor de beveiliging is de uiterste grens opgezocht van wat in de bestaande privacywetgeving nog te realiseren valt.”
- **Exemplarisch veiligheidsincident**
“Aanslag op een hoofdaanklager van een tribunaal”
- **Macroperspectief vanuit stad, maatschappij**
“Geschiedenis van SH, een deel van een tekst uit de zaterdagbijlage van het AD, AD2020”
- **Mesoperspectief vanuit organisatie, buurt**
“Een directeur van een IO legt uit hoe zijn organisatie naar de SH is gekomen, en wat hij ervan vindt”
- **Microperspectief vanuit individu**
“Een autochtone Hagenaar vertelt hoe het is om in de SH te wonen”
- **Beleidsmaatregelen**
“Redundante vitale infrastructuren”



Van blauwdruk naar realisatie



Blauwdruk (2009)

Te maken beleidskeuzes



Partijen
-Overheden
-IO's
-Expats
-Burgers
-.....

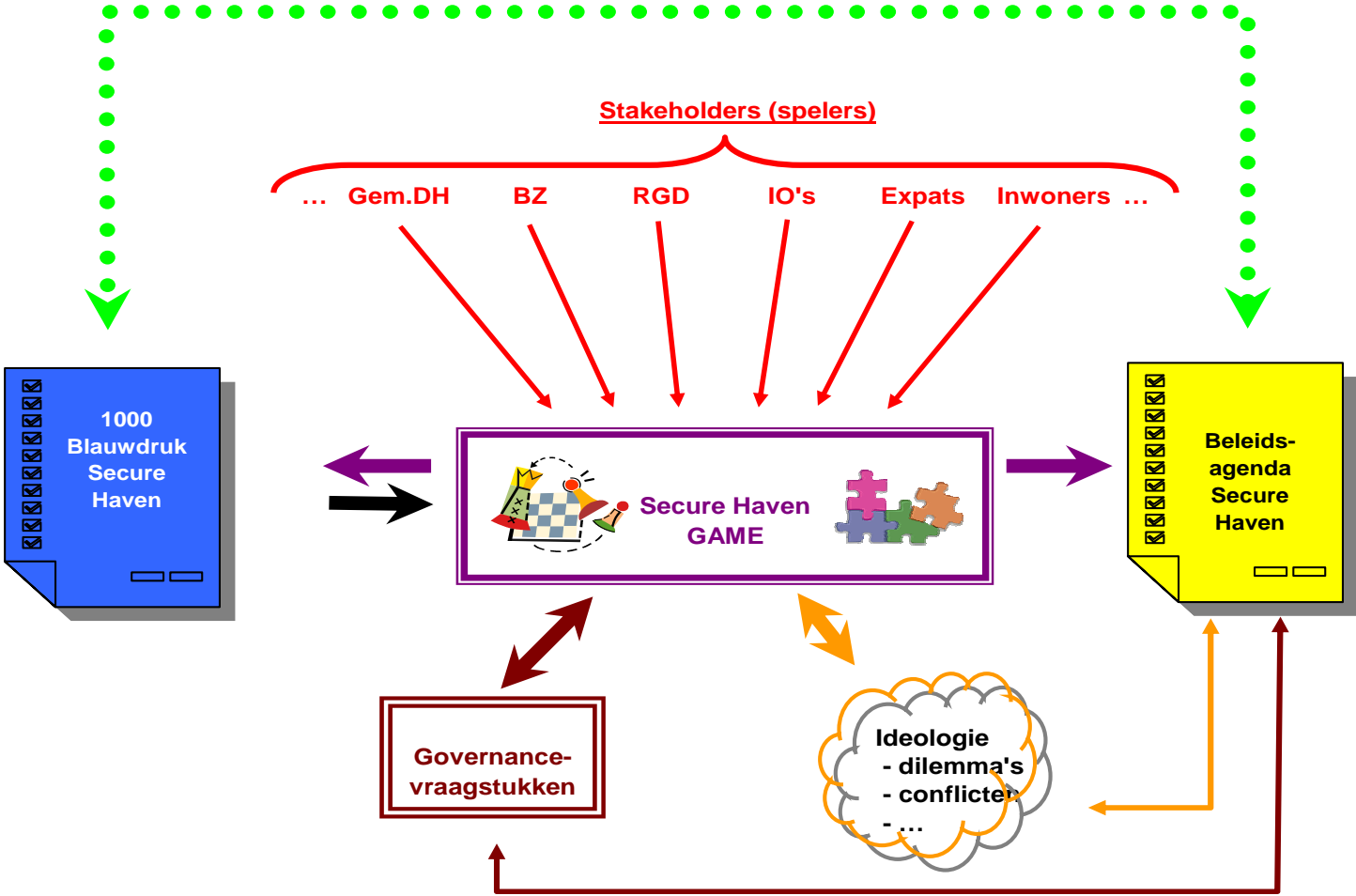
Lopende initiatieven
-Structuurvisie 2020
-Maatschappelijk visie 2020
-.....



Secure Haven (2020)



Beleidsinnovatie: van blauwdruk naar realisatie



Secure Haven Game

- Realisatie: geen gemakkelijke opgave
 - Meerdere partijen:
 - Landelijke en lokale overheden
 - Internationale organisaties en NGO's
 - Publieke en private bedrijven
 - Burgers
 - Acteren op toekomstscenario's

De Secure Haven Game creëert een veilige omgeving waarin deelnemers uitgedaagd worden om nieuwe wegen te bewandelen en nieuwe vormen van samenwerken te ervaren



Doel van de spelopzet

- Inzicht krijgen in de inhoudelijke vraagstukken op basis van een blauwdruk scenario
- Nadenken over innovatieve manieren voor het coördineren van beleid
 - Spelers uitdagen
 - Nieuwe wegen
 - Nieuwe vormen van samenwerken



Naar de discussie.....

Waar loop je tegen aan bij het vormen en realiseren van een concept als Secure Haven?

Vijf onderwerpen:

1. Zelfredzaamheid
2. Risico's accepteren versus maatregelen treffen
3. Veiligheid en grondrechten
4. Scenario's
5. Realisatie van Secure Haven



Discussiethema zelfredzaamheid

- Hoe ver gaat de verantwoordelijkheid en ambitie van de overheid?
- In hoeverre dienen Internationale Organisaties en burgers zelf 'de broek op te houden'?
- Aan welke randvoorwaarden dient de overheid minimaal te voldoen?
- Wat kunnen partijen (overheid, Internationale Organisaties, burgers) doen om de zelfredzaamheid te verhogen?
-

horizontaal = wijze waarop en mate waarin de overheid richtinggevend acteert tav Secure Haven



Discussiethema risico's accepteren versus maatregelen treffen

- Nederland heeft als gastland een 'duty to protect' maar ook een 'duty to abstain'. Waar houdt het een op en begint het ander?
- Wat voor risico's kun je voorzien?
- Bescherming tegen welke risico's?
- Wat voor effect heeft dat op de leefbaarheid?
- Tegen welke kosten?
- Wie heeft de baten, wie heeft de lasten?

horizontaal = wijze waarop en mate waarin de overheid richtinggevend acteert tav Secure Haven



Discussiethema veiligheid en grondrechten

- Het maximaliseren van veiligheid en het respect voor grondrechten dient hand in hand te gaan
- Betekent onzichtbaar stiekem?
- Als je niet weet welke maatregelen genomen worden om de veiligheid te vergroten, maakt dat het dan aantrekkelijker?
- Hoe maak je een zorgvuldige afweging?

verticaal = wijze waarop en mate waarin (elementen van) Secure Haven binnen Den Haag als aparte entiteit voor iedereen (her)kenbaar is (zijn)

intentioneel zichtbaar d.w.z. voor iedereen expliciet fysiek (her)kenbaar gemaakt

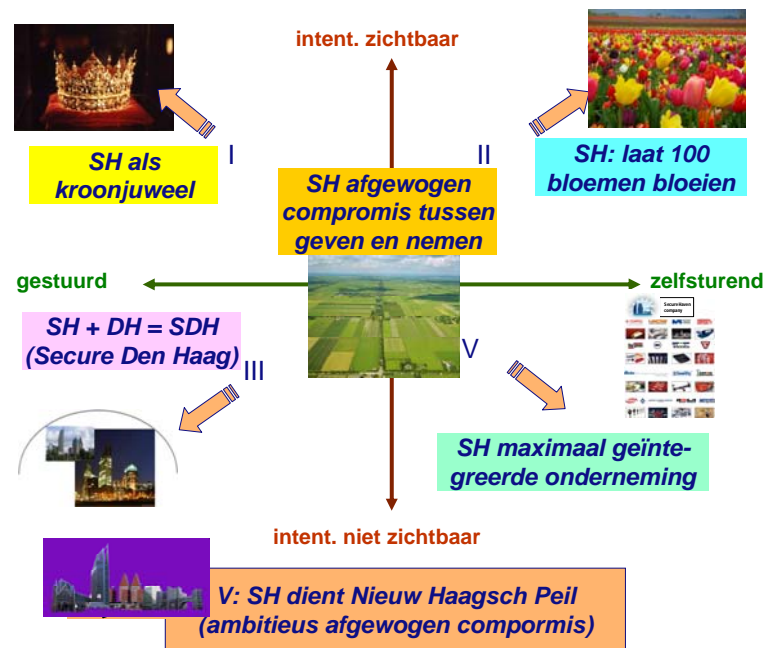


intentioneel niet zichtbaar d.w.z. geïntegreerd in de stad, opgaand in groter geheel, niet als Secure Haven-gerelateerd (her)kenbaar



Discussiethema scenario's

- Wat spreekt op basis van de eerste indruk aan in de verschillende scenario's?
- Wat spreekt niet aan?
- Waar ligt de ambitie van de verschillende partijen?
- Wat leveren de scenario's op?
- Waar zouden we naar toe moeten?

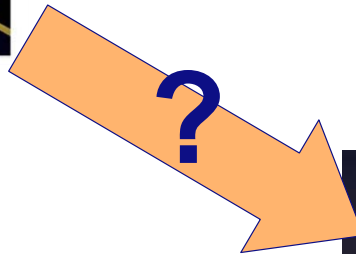


Discussiethema realisatie

- Hoe zou je het SH concept moeten realiseren?
- Wie heeft daarbij de lead?
- Wie moeten betrokken worden?
- Waar moet je beginnen?
- Wat voor rol speelt u en uw organisatie daarin?



Blauwdruk (2009)



Secure Haven (2020)



Afsluitend

- Den Haag: 'World Legal Capital'
- Het Secure Haven project legt een basis waarmee Den Haag stap voor stap met alle betrokken partijen in een veilige haven getransformeerd kan worden die tot ver in de 21e eeuw de ambities van Den Haag realiseert en de internationale positie van de stad versterkt.
- U bent daarbij nodig. Dit is uw kans om mee te doen!

